

HATÉKONYABBÁ TESSZÜK A KÖZIGAZGATÁST

FŐSZEREPBEN AZ IRÁNYMUTATÁSOK ÉS A BEVÁLT GYAKORLATOK

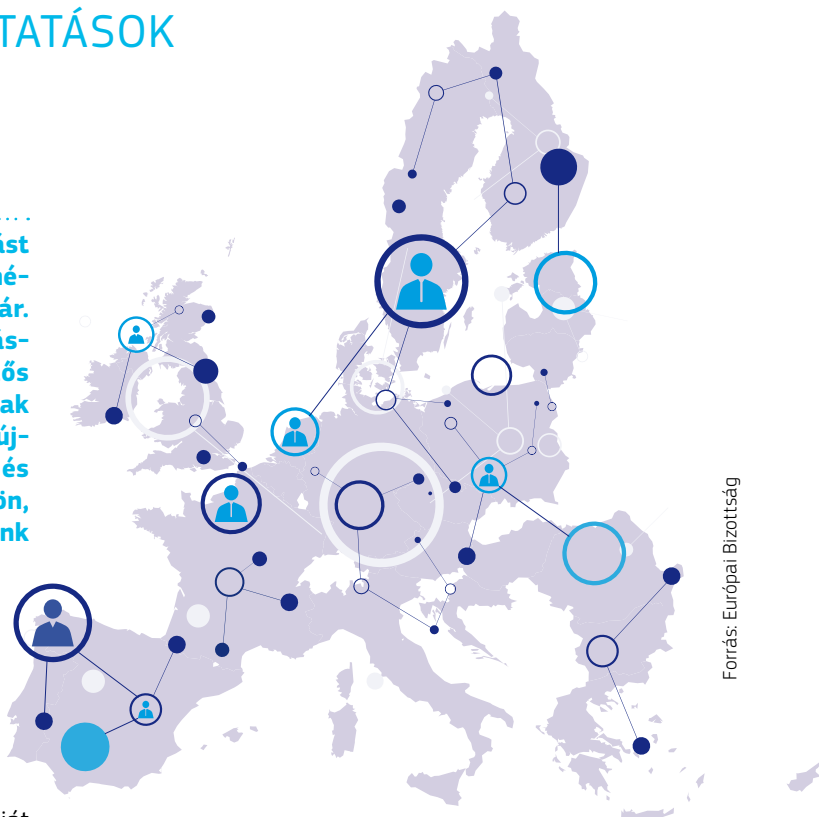
Szakértők gyakran mondják, hogy uniós finanszírozást olyan jó projekt kaphat, amely a közvetlen kedvezményezett mellett a közösség számára is előnyökkel jár. A siker kulcsa azonban a működőképes közigazgatásban rejlik. Corina Crețu regionális politikáért felelős biztos ezért megbízatása kezdetétől fogva fontosnak tartja hangsúlyozni, hogy a kohéziós politikából nyújtott finanszírozás előfeltétele, hogy a tagállamok és a régiók közigazgatása fennakadás nélkül működjön, ha kézzelfogható gyakorlati eredményeket szeretnének elérni. A tagállamok egyre inkább egyetértenek abban, hogy fontos megerősíteniük adminisztratív kapacitásukat, és javítaniuk a kormányzást, hogy az EU által támogatott beruházásokkal jó eredményeket érjenek el.

A Bizottság és a Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság igyekszik javítani az alapok beruházási és irányítási módját a 2014–2020-as időszakra vonatkozóan. A hatékonyabb végrehajtást ösztönző munkacsoport úgy véli, az országok együttműködése kiváló, aminek köszönhetően jelentősen csökkent az uniós alapok megvonásának kockázata. A Főigazgatóság adminisztratívkapacitás-bővítéssel foglalkozó kompetenciaközpontja ezenfelül további olyan kezdeményezéseket indított el, amelyek célja a nemzeti, regionális és helyi közigazgatási szervek adminisztratív kapacitásának bővítése, hogy kezelni tudják az uniós társfinanszírozással megvalósuló beruházásokat.

A PEER 2 PEER első látható eredményei

2015 márciusában Corina Crețu biztos hivatalosan bemutatta a REGIO PEER 2 PEER új eszközt, amely az uniós alapokat irányító szervek szakértői csererendszere. A tagállami tisztviselők mostantól könnyebben férhetnek hozzá a helyes gyakorlatokhoz Európa-szerte, több mint 24 ezer olyan szakértő gyakorlati tapasztalataira támaszkodva, akik az Európai Regionális Fejlesztési Alap és a Kohéziós Alap irányításával foglalkoznak. A REGIO PEER 2 PEER rendszer fő jellemzői a kényelem, a rugalmasság, a gyorsaság, a konkrét témákra fókuszálás és az egyedi tapasztalattmegosztás minőség-ellenőrzése.

A kezdeményezés már több tagállamban népszerű – Bulgáriában, Horvátországban, Lengyelországban és Franciaországban pedig már sikeres csererendezvényeket is eredményezett. Az eddigi



Forrás: Európai Bizottság

igények azt mutatják, hogy különösen nagy az érdeklődés a többi kolléga tapasztalata iránt a pénzügyi eszközök, az állami támogatás, a közbeszerzés, az új városfejlesztési eszközök, az átláthatóság és a korrupció megelőzése terén. A REGIO PEER 2 PEER jelenleg kísérleti rendszerként működik; eredményeit és a jövőbeli módzatait 2016 vége felé fogják értékelni.

Integritási megállapodások az uniós projektek átláthatóságának és hatékonyságának javítására

Az uniós alapok feddhetetlensége, átláthatósága és hatékonysága további, az adminisztratívkapacitás-bővítéssel foglalkozó kompetenciaközpont által idén elindított kezdeményezéseknek – az integritási megállapodásoknak – is sarokköve. Az integritási megállapodást a Transparency International dolgozta ki a kormányok, a vállalkozások és a civil társadalom támogatására, hogy javítani tudják a közbeszerzésbe vetett bizalmat és annak átláthatóságát. Az integritási megállapodás jogilag kötelező erejű dokumentum az ajánlatkérő és a közbeszerzésekre pályázó vállalatok között, akiknek tartózkodniuk kell a korrupciótól, és tisztességes, átlátható és hatékony közbeszerzési folyamatot kell szavatolniuk. Az eszköz egyik fő eleme a megállapodásnak a civil társadalmi szervezetek által végrehajtott külső ellenőrzése.



► Corina Crețu biztos és Marshall Miklós, a Transparency International igazgatóhelyettese.

A Bizottság a Transparency International szervezettel szorosan együttműködve úgy döntött, hogy kísérleti jelleggel több uniós társfinanszírozású projekt esetében alkalmazni fogja az eszközt. 2015 májusában felhívást tettek közzé a kezdeményezésben való részvételre, ami mind a közigazgatás (az uniós alapokat irányító hatóságok vagy az uniós támogatás kedvezményezettjei), mind a civil társadalom szereplőit megszólította. A felhívás fogadtatása minden várakozást felülmúlt. A Bizottsághoz összesen 13 tagállamból 56 pályázat érkezett, közülük 25-öt a civil társadalom, 31-et a hatóságok nyújtottak be. Jelenleg is zajlik a kiválasztott projektek előkészítése a végrehajtási szakaszra.

Az integritási megállapodások kísérleti kezdeményezésétől azt várják, hogy olyan jó kormányzási elveket fog népszerűsíteni, mint amilyen a fokozott átláthatóság vagy a költségmegtakarítás. A tapasztalatok azt mutatják, hogy a projekt a szigorúbb közbeszerzési eljárásoknak köszönhetően potenciálisan akár 30%-kal csökkenti a szerződések költségeit.

A leggyakoribb közbeszerzési hibák elkerülésének elősegítése

Az integritási megállapodás nem az egyetlen kezdeményezés az uniós társfinanszírozású projektek közbeszerzési tekintetében. Az adminisztratívkapacitás-bővítéssel foglalkozó kompetenciaközpont több okból is a főbb prioritásai között kezeli ezt a területet. A közbeszerzés az Unió GDP-jének mintegy 19%-át jelenti. Becslések szerint az európai strukturális és beruházási alapok körülbelül 48%-át fordítják közbeszerzésre, és ez az a terület, ahol a legtöbb probléma merül fel. A közbeszerzési hibák jelentős pénzügyi korrekciókhoz és a támogatások megvonásához vezethetnek. A hibákat az esetek többségében az összetett szabályok

alkalmazásával kapcsolatos tapasztalathány okozza, jóllehet a Bizottság olyan felhasználóbarát útmutatóval segíti a tagállamok kevésbé tapasztalt szerződő hatóságait, amely praktikus tanácsokat ad az uniós társfinanszírozást is magában foglaló munkák, szolgáltatások vagy alapanyagok beszerzése során felmerülő leggyakoribb hibák elkerüléséhez.

„A tökéletesség nem elérhető, ám a tökéletesség hajszolása kiválósághoz vezet.”

A helyes közigazgatás egyik elve a folyamatos fejlődésre való törekvés. A figyelem jelenleg a 2014–2020-as időszak új programjaira irányul, és a Bizottság igyekszik elérni, hogy a múlt hibái ne ismétlődjenek meg. A Bizottság célja, hogy az új programozási időszak korszerűbb struktúrákkal, jobb készségekkel és nagyobb hatékonysággal induljon el. Mindezekre nemcsak azért van szükség, hogy a közpénzek a legnagyobb hozzáadott értéket biztosítsák, hanem azért, hogy elősegítsék a növekedést, új munkahelyeket hozzanak létre, nőjön a bizalom az intézmények iránt, és a politika hitelesebbé váljon.

► TOVÁBBI INFORMÁCIÓ

Az alapok beruházásának és irányításának javítása:
<http://europa.eu/!VJ96UM>