

# ▶ A KOHÉZIÓS POLITIKA NÉMETORSZÁGBAN

## A VÉGREHAJTÁS ELŐRETERVEZÉSŐL ADÓDÓ ELŐNYEI



**A finanszírozási programok végrehajtása szövetségi és regionális szinten számos hatóság együttműködését követeli meg Németországban. A Panorama magazin a Szövetségi Gazdasági és Energiaügyi Minisztérium államtitkárát, Rainer Baakét kérdezte a korai egyeztetések fontosságáról és a Németország előtt álló kihívásokról.**

▶ Milyen intézkedésekkel segítették a német partnerségi megállapodás kidolgozását? Mik voltak a folyamat legfontosabb erősségei és hibái?

A partnerségi megállapodást a szövetségi és regionális hatóságokkal szorosan együttműködve dolgoztuk ki. Mindez összhangban áll Németország szövetségi szerkezetével: az EU-val kapcsolatos ügyek első kapcsolattartási pontjai a szövetségi hatóságok, ebben a konkrét esetben az európai strukturális és beruházási alapok koordinálását, valamint a partnerségi megállapodás kidolgozását a Szövetségi Gazdasági és Energiaügyi Minisztérium látja el. A regionális gazdasági politikáért a regionális hatóságok felelnek. Ők határozzák meg a saját regionális finanszírozási stratégiákat, az operatív programokat pedig e stratégiák alapján dolgozzák ki.

Németországban többszintű kormányzási rendszer működik, a szövetségi és regionális hatóságok a partnerségi megállapodás kezdetétől fogva szorosan együttműködnek egymással. A partnerségi megállapodást és az operatív programokat igyekeztünk egymással párhuzamosan kidolgozni.

Először a partnerségi megállapodás kidolgozását kezdtük el – már 2012 közepén – a jogszabályi csomagra vonatkozó első bizottsági javaslatokkal egy időben. Ezen a ponton a Szövetségi Gazdasági és Energiaügyi Minisztérium felkérte a többi szövetségi minisztériumot, az önkormányzatokat, valamint a civil társadalom képviselőit, hogy vegyenek részt a kidolgozás folyamatában. Egy előkészítő műhelytalálkozó

során megvitattuk a stratégia irányvonalát, és felvázoltuk a pontos ütemezést. Az összes alapból származó finanszírozásra és az egyes alapokból származó forrásokra egyaránt kitértünk az egyeztetések során, amelyek a kidolgozás terén történt előrelépésekkel összhangban alakultak. Arról is gondoskodtunk, hogy az Európai Bizottság már a kezdetektől aktívan részt vegyen az egyeztetésekben.

A közös munkának köszönhetően már 2013 augusztusában el tudtuk küldeni az első nem hivatalos dokumentumtervezetet, amit intenzív tárgyalások követtek a Bizottsággal. A dokumentum szövegét átdolgoztuk a szükséges helyeken. A hivatalos változatot 2014 elején küldtük el a Bizottságnak, amelyet 2014 májusában hagyott jóvá.

▶ Ön szerint a partnerségi megállapodás milyen mértékben köszönhető a legfontosabb érdekelttek (minisztériumok, régiók, városok, vállalatok, tudományos intézmények, nem kormányzati szervezetek stb.) közötti partnerségnek?

A mintegy ötven operatív program ernyőstratégiájának tekinthető partnerségi megállapodás kidolgozása biztosan nem sikerült volna a résztvevők építő jellegű együttműködése nélkül. A minisztériumokkal és a régiókkal való intenzív együttműködés mellett a gazdasági és szociális partnerek, valamint a tudományos intézmények és a városok, illetve települések képviselői is aktívan részt vettek az új finanszírozási időszakra való felkészülésben. Az effajta együttműködés régóta fennálló, nagy becsben tartott hagyomány Németországban. Az aktuális finanszírozási időszakban ezt még tovább fokoztuk: a Szövetségi Gazdasági és Energiaügyi Minisztérium gondoskodott arról, hogy a németországi ernyőszervezetek a kezdetektől részt vegyenek részt a partnerségi megállapodás előkészületeiben. Elsősorban az általános tájékoztató előadásokon és a dokumentumok megszövegezésében vettek részt, és emellett rendszeresen volt lehetőségük elmondani álláspontjaikat a számukra fontos kérdésekben.

A szövetségi szintű együttműködés mellett regionális szinten is intenzív együttműködés volt jellemző: a régiók gondoskodtak arról, hogy a gazdasági, szociális és egyéb partnerek a kezdetektől aktívan részt vegyenek az operatív programjaik megtervezésében.



Partnereink minden lehetséges tartalmi egyeztetésen képviseltették magukat, így a folyamat sikeréhez is hozzájárultak. Elképzeléseik különösen nagy fontossággal bírtak, hiszen a tematikus koncentráció kötelezettsége miatt a korábbinál jóval nagyobb nyomás nehezedett ránk a prioritások meghatározását illetően. Az aktuális időszakban elérhető finanszírozás csökkenése miatt sokkal nagyobb lett az igény a források koncentrálására. Örülünk, hogy partnereinkkel közösen sikerült általános konszenzusra jutnunk ebben a kérdésben.

#### ► Ön szerint milyen eredményeket fog elérni Németország a 2014–2020 finanszírozási időszak végére?

Németország programjai a 2007–2013 közötti időszakban is a növekedésre és a munkahelyteremtésre irányultak. Elsődlegesen a kutatás és innováció, az oktatás, a kvv-k, az erőforrás-hatékony és versenyképes gazdaság, valamint a megfelelő infrastruktúra finanszírozására összpontosítottunk. A regionális politika célkitűzéseivel összhangban legfőképp az elmaradottabb régiók kaptak finanszírozást.

Tanulmányok azt mutatják, hogy ez volt a helyes szemlélet. Éppen ezért azt várjuk, hogy a jelenlegi finanszírozási időszak során is számos sikeres intézkedést sikerül kidolgoznunk. Másrészt új és egyre nagyobb kihívásokkal kell szembenéznünk a jövőben, többek között a demográfiai változásokkal, a szakképzett munkaerő egyre fenyegetőbb hiányával, az éghajlatváltozással és az energiarendszer átalakításával. Ezenkívül például a vállalatokat érintő innovációs különbségeket, az egyes csoportokat fenyegető szegénységet, valamint a kifejezetten elmaradott infrastruktúrával bíró területek fejlesztését sem hagyhatjuk figyelmen kívül.

E kihívások többsége minden régióra jellemző. Tagadhatatlan azonban, hogy még Németországban is jelentős regionális egyenlőtlenségek tapasztalhatók. Az ESB-alapok segítségével igyekszünk ezeket az egyenlőtlenségeket 2020-ig tovább csökkenteni olyan módon, hogy a forrásokat célirányosan, a növekedésre és a munkahelyteremtésre fordítva használjuk fel.

#### ► Mit tanultak ebből a folyamatból, és a mai tudásuk birtokában mit csinálnának másképp?

Örömünkre szolgál, hogy a bizalom szellemében ilyen szoros együttműködünk az összes résztvevővel a partnerségi megállapodás megtervezésében és kidolgozásában. Szintén jó döntés volt már idejekorán elkezdni a partnerségi megállapodással kapcsolatos teendők végrehajtását. Nagy bátorság kellett hozzá, mert abban az időben még nem volt egyértelmű, hogyan is fog pontosan felépülni a jogi keret. Az informális egyeztetések során ezért bizonyos fokú rugalmasságot és az ötletek megosztása terén konstruktív hozzáállást vártunk el valamennyi résztvevőtől.

Esetenként, különösen a városfejlesztési kérdésekkel kapcsolatos egyeztetések során, szerettük volna, ha a Bizottság korábban és pontosabban fogalmaz az elvárásait illetően a későbbi – bizonyos esetekben már elég késői – módosításuk nélkül. Összességében azonban nagyon konstruktív párbeszédet folytattunk a Bizottsággal. A német hivatal és a Regionális Politikai Főigazgatóság felelős igazgatója különösen sokat segített az egyeztetések során. Közösen sikerült olyan kompromisszumokat kötnünk, amelyek lehetővé teszik, hogy Németország 2020-ig továbbra is megfelelő finanszírozásban részesüljön az európai strukturális és beruházási alapok forrásaiból.

► TOVÁBBI INFORMÁCIÓ  
[www.die-strukturfonds.de](http://www.die-strukturfonds.de)



Federal Ministry  
 for Economic Affairs  
 and Energy